

SECRETO

EJEMPLAR No 1 / HOJA No 1 /
CNI (S) No D-4/ 203761 /
OBJ.: Informa lo que indica.- /
REF.: No hay.- /

Al Sr. Viceministro

SANTIAGO, 24 JUL. 1978

DEL: DIRECTOR NACIONAL DE INFORMACIONES.
AL: MINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES.

CON ANEXO

Adjunto remito a US., para su conocimiento y fines que estime pertinentes, una apreciación de la situación política actual de los EE.UU., que contiene elementos de juicio de interes, para el ejercicio de esa elevada función.

Saluda atentamente a US.,

(94)

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

00103 JUL 26 1004

SECCION SECRETARIA



[Signature]
ODLANIER MENA SALINAS
General de Brigada (R)
Director Nacional de Informaciones.

RECEPCION	DESPACHO
Fecha <u>31.7.78</u>	<u>1.8.78</u>
Hora <u>2003</u>	<u>1003</u>
GABINETE DEL VICEMINISTRO	

DIPLOMA



*Se entrega
al Sr. Carr. - see USA
y ordeno entregar*

SECRETÓ

ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA

=====

- 1.- La aprobación por el Senado (54 a 44) de la venta de aviones a Israel, Egipto y a Arabia Saudita, por un valor de USD 4.800 millones representa para Carter una victoria sobre el Legislativo - y no ha tenido muchas en lo que va corrido de su período presidencial - y también en términos de política hacia el Medio Oriente. Sin embargo, esa victoria significa también la muerte de otra de las políticas que Carter proclamó a quien quisiera escuchar durante su campaña presidencial de 1976 y durante su administración: disminuir el rol de los EE.UU. como agente vendedor o donador de armamento mundial principal.

La política que Carter proclamó específicamente en Mayo de 1977, apuntaba a lograr los siguientes objetivos:

- a.- Reducir año a año la venta y suministro de armas en el mundo, especialmente a los países del llamado Tercer Mundo y a aquellos no aliados a los EE.UU.
- b.- Evitar la presencia de nuevas armas avanzadas en aquellas áreas donde no existieran.
- c.- Evitar el uso de los envíos de armamento como un instrumento de la política norteamericana hacia el exterior, salvo casos "excepcionales".

Esta política fué agriamente criticada como poco realista y poco practicable y que de ser implementada, los EE.UU. se verían aventajados en su condición política internacional ya que en muchas áreas, especialmente de ese mismo Tercer Mundo, el suministro de armamento es el más efectivo y muchas veces la única forma de ejercer influencias y competir con la URSS y, en realidad, los sucesos en el Africa, en el Medio Oriente y en Asia han forzado a Carter a diluir esa política.

Sin embargo, esta nueva postura de Carter, el retiro de esa política (los EE.UU. entregarán hasta el 1º de Octubre - término del año fiscal norteamericano - un total de USD13.200 millones, habiendo rechazado órdenes por USD 1.000 millones para beneficiar a 67 países), que lo lleva a tener un carácter tan agresivo como el de la administración Ford o Nixon, para lograr y recobrar su nivel en el mundo, lejos de ser criticada como el abandono de sus planes originales, ha sido aplaudida como el retiro de una posición utópica en pos de un mayor pragmatismo.

Ahora el problema estriba en convencer a los árabes que la venta no significa, que las concesiones se multiplicarán en el futuro y a los israelitas que deben evitar incrementar su intransigencia en base a su sentido de seguridad como Estado.

420000 20000 150000000

SECRETO

- 2.- En las últimas semanas se han producido algunos cambios en el staff de Carter y que se estima conveniente considerar, puesto que ellos significan nuevas políticas que deben ser tomada en cuenta.

Nadie puede evitar darse cuenta que se han cometido múltiples errores en los primeros 16 meses de la administración de Carter y, aunque no todos pueden ser achacados a sus asesores más inmediatos, es obvio que el rendimiento de algunos de ellos no ha sido el deseable. Carter está consciente que puede seguir culpando de sus errores a la fase de toma real del poder, ni a la falta de conocimientos específicos sobre las materias que debe tratar; está consciente que en los dos próximos años debe decidirse su futuro político y no sólo en lo personal sino con respecto a su partido.

El círculo más inmediato a Carter se mantiene intacto. Hamilton Jordan, como delegado o representante más alto; Jody Powell como Secretario de Prensa; Zbigniew Brzezinski, como asesor de seguridad nacional y Stuart Eizenstat, como Jefe de la política interna; Frank Moore, como jefe del "lobby" del Capitol Hill, ha sobrevivido a los fuertes ataques de los senadores y guía al Presidente en su estrategia legislativa.

Para reforzar a este verdadero Estado Mayor, todos participantes de la campaña electoral de 1976, Carter ha agregado a su staff a Robert Strauss, ex-jefe del Partido Demócrata, jefe de la lucha contra la inflación (problema interno número uno) como también supervisor en las negociaciones con los sindicatos; Anne Wexler, del Departamento de Comercio para estrechar los lazos con grupos de especial interés. Se ha tratado de dar la tarea de nexos con grupos minoritarios y funcionarios de la ciudad al alcalde de Gary (Indianapolis), Richard Hatcher (para tener una voz experimental para diseñar las campañas de relaciones públicas para sus programas; Timothy Kraft está asumiendo labores de asesor político y personal y Greg Schneider para proyectos especiales (ninguno de ellos es de Georgia).

Lo anterior puede significar que el Presidente Carter no dudará en sacrificar a sus asesores si nota en ellos signos de debilidad, especialmente desde el punto de vista del futuro político del Gobierno.

En general, el staff ha quedado como sigue:

a.- En la cúpula:

- 1) Jody Powell, relaciones con la prensa.
- 2) Hamilton Jordan, estrategia política.
- 3) Zbigniew Brzezinski, asesor de seguridad nacional.
- 4) Stuart Eizenstat, asuntos internos.

b.- Asesores personales:

- 1) Walter Mondale, Vice Presidente.
- 2) Rosalynn Carter, representante informal.
- 3) Charles Kirbo, confidente de confianza.

SECRETO

c.- Elementos de influencia:

- 1) Frank Moore, "lobbista" para el Congreso.
- 2) Jack Watson, Secretario del Gabinete.
- 3) Timothy Kraft, enlace político.
- 4) Robert Lipshutz, consejero legal.
- 5) Anne Wexler, contacto público.
- 6) Phil Wise, secretario para nombramientos.

d.- Grupo especialista:

- 1) Robert Strauss, lucha contra la inflación y nexos con los sindicatos.
- 2) Charles Schutze, asuntos económicos.
- 3) Peter Bourne, salud y narcóticos.
- 4) Barry Bosworth, sueldos y precios.
- 5) James Mc Intyre, presupuesto federal.
- 6) Esther Peterson, asuntos de los consumidores.

3.- Para comprender al nuevo Carter, tal vez sea útil dar a conocer las respuestas dadas por Hamilton Jordan a la prensa, en una conferencia de prensa.

a.- El proceso de aprendizaje para ser presidente ha terminado.

b.- Eso significa que asumirá una posición más dura. Antes se decía que el presidente era todo estilo pero sin substancia, ahora se dice que es todo substancia pero sin estilo, así que Carter regresa a lo que sabe hacer mejor: comunicarse con el pueblo.

c.- La imagen del Presidente ha sido difusa en mucha gente porque no se ha realizado una buena labor en comunicar las prioridades fijadas a los distintos problemas a la opinión pública. Ya es difícil mover a la opinión pública en más de tres o cuatro asuntos, y Carter ha trabajado en 10 ó 15 asuntos, todos muy controvertidos, como la reforma previsional, la reforma de tributación y la reorganización de la administración pública, además de problemas como los del Medio Oriente y el desarme, entre otros asuntos.

d.- La administración pareciera no haber logrado muchas victorias en términos de lograr la aprobación de legisla - ción, pero ello es sólo un problema de percepción pero la causa de fondo es que el Gobierno ha estado buscando objetivos muy difíciles. Se dijo que se tendría una ley sobre energía para comienzos de 1978, pero no se tuvo éxito; sin embargo, si se hubiera dicho que se trataba de crear un Departamento de Energía y de lograr una ley sobre previsión social se habría dicho que si se tuvo éxito.

Se ha tenido éxito en lo concerniente a los tratados sobre el Canal de Panamá (según Jordan) se estima que se logrará pasar una ley aceptable sobre el asunto energé - tico. Algunas de estas cosas han resultado más difíciles y más largo plazo del que el Gobierno se había fijado y propuesto.

SECRETO

e.- El presidente ha disminuído su popularidad, pero eso es porque él es más activista que la población que es más pasiva. La opción ha sido o adaptarse al modo general o encarar algunos de esos difíciles asuntos, habiéndose escogido lo último, de modo que puede decirse que ha habido alguna desincronización entre el Ejecutivo y la opinión pública, significando por ello el deseo del público de lograr todo, pagar menos impuestos y tener menos intervención del Gobierno. El desea la "detente" pero también desea que se hable más golpeado a los soviéticos; desean tener más sistemas de armamentos modernos pero también desean un presupuesto para defensa menor.

De todos modos, si Carter se hubiera preocupado por las encuestas de opinión públicas, nunca habría logrado ser Presidente. Si se basan todas las resoluciones en las encuestas nunca se logrará hacer nada.

f.- Se dice que en los encuentros del Presidente con el Congreso, el balance es más negativo para aquel. Uno de los grandes problemas es que las instituciones políticas han cambiado enormemente en los últimos 10 ó 15 años. No hace mucho, un Presidente podría haberse sentado junto a Wilbur Mills, Sam Rayburn, Lyndon Jhonson tal vez con George Meany, decidiendo un paquete de impuestos, cosa que hoy yo no es posible.

No hay mucha disciplina partidaria en el Congreso, especialmente porque alrededor de la mitad de los congresales tienen menos de 4 años de permanencia en los sillones senatoriales y un creciente número de ellos tiene menos obligaciones hacia el partido y, como resultado, se debe "lobbizar" ("convencer") a 435 personas. Es importante tener en el bando propio al Jefe del Comité pero ello no significa que están garantizando todos los votos que se necesitan. De este modo, Carter ha debido mantener e incrementar los lazos con los líderes en el Congreso y al mismo tiempo debe argüir directamente, en forma personal con los representantes y los senadores, razón por la cual se está expandiendo la oficina de Frank Moore.

g.- El hecho que se tenga actualmente un kardex en el que están consignadas las votaciones de los legisladores en proyectos que el Gobierno ha propuesto significa que se está usando los resortes políticos apropiados con que cuenta el Gobierno. El Presidente puede destinar fondos y apoyar activamente las campañas eleccionarias y es lógico que lo haga hacia quienes han sido buenos amigos.

h.- Se verá en lo sucesivo un trabajo más coordinado de la Casa Blanca y el Gabinete, representando éste las herramientas presidenciales y, a menos que se les diga los objetivos a lograr y se solicite su colaboración, ellos sólo trabajarán de acuerdo a su propia agenda.

i.- Se ha dicho que el presidente ataca los problemas como un ingeniero, esto es, parte por parte, dirigiéndose al problema principal y dejando de lado otros, lo que no es exacto pues el Presidente estudia a fondo cada caso antes de resolver pero, obviamente, tomar una resolución requiere una apreciación y ésto toma tiempo, como por ejemplo en cuanto a las relaciones con los árabes, el precio del petróleo, el valor del dólar y la necesidad de tener una

SECRETO

ley sobre energía a través de la aprobación del congreso, todos ellos factores inter-relacionados.

j.- Los siguientes programas tienen una prioridad principal:

- 1) Completar la acción en torno a la ley sobre energía, especialmente en lo relativo al precio del gas natural, representando esto alrededor de cuatro quintos del proyecto total.
- 2) Equalizar los impuestos en torno al petróleo crudo. Tarea que se estima difícil pero imposible.
- 3) Como parte del esfuerzo anti-inflacionario, el asunto de los impuestos, reforma a la administración pública, regulación de las empresas aéreas y control de los costos de mantención y operación de los hospitales.
- 4) Logro de la venta de armamentos a los árabes (ya lograda).
- 5) Lograr algún tipo de acuerdo en el transcurso del presente año en las conversaciones sobre limitación de armas estratégicas (SALT II), pero a que no se ha decidido aún el momento de enviar las proposiciones al Congreso.
- 6) Mantener en la mesa de conversaciones en torno a los problemas del Medio Oriente.
- 7) Encontrar la solución para el levantamiento del embargo de armas a Turkía.

Desde luego esta es una programación, difícil, que pudiera consignarse como que el Presidente está realizando lo mismo por lo que se le ha criticado durante el año pasado, pero estar envueltos en estos eventos es prácticamente incontrolable para el Gobierno. No puede sustraerse a los problemas mundiales del Medio Oriente, de África, de asuntos internos como las reformas tributarias, las reformas del sistema previsional y de la administración pública.

- 4.- La lucha contra la inflación en los EE.UU es el problema prioritario del Gobierno de Carter, especialmente si se considera que es el aspecto que mayormente afecta a la población y por la cual un Gobierno será juzgado - en términos de votación para su reelección. Sin embargo, las cosas no han marchado del todo bien y los funcionarios de gobierno estiman lograr alrededor de un 7% o más por fines del presente año, lo que es más de lo estimado en Enero de 1978 (6%) y del 6,8% obtenido en 1977.

Signos que la labor será difícil son:

- a.- Los comerciantes declaran que los abastecedores están haciendo oscilar los precios de un lado a otro.
- b.- Los líderes sindicales han manifestado que ellos no aceptarán las peticiones de Carter en orden a solicitar aumentos

SECRETO

de salarios menores o más modestos hasta que vean que los precios están subiendo con un ritmo mucho menor.

- c.- El invierno que está terminando ha contribuido a las presiones inflacionarias debido a los perjuicios que causó en el agro-industria y en el ganado en general.
- d.- La Casa Blanca no logra persuadir a los burócratas que la inflación es el problema número uno desde el punto de vista económico interno. Robert Strauss manifestó el pasado 18 de Mayo que él no veía "ninguna razón para que en los próximos 30 a 45 días se produjera alguna buena noticia en cuanto al índice de precios".

Signos positivos son:

- a.- Los líderes industriales y comerciales han expresado su deseo de colaborar, especialmente después que Carter decidió recortar su reforma a los impuestos de U\$D 25.000 millones a US\$ 19.400 millones, aplicándola a partir del 1º de Enero de 1979 en lugar de hacerlo a partir del inicio del año fiscal (1º.OCT.978).
- b.- El violento ataque del presidente a médicos y abogados por los altos honorarios que perciben además del juramento a las corporaciones de controlar sus necesidades por mayores precios, han convencido a los altos ejecutivos que la administración está actuando seriamente en este asunto.
- c.- Los tres mayores productores de automóviles, además de la ALCOA (Aluminnun Company of America), han manifestado que sus precios subirán, como ha sido pedido por la Casa Blanca, en un ritmo menor que el de 1977.
- d.- El 16 de Mayo de 1978, los directores de la Asociación Nacional de Constructores de Viviendas acordaron que sus miembros sólo subieran el valor de las cosas nuevas conforme al alza de los insumos empleados en su construcción, aceptando una menor ganancia.
- e.- El dólar ha estado ganando algunos puntos en los mercados internacionales, (la baja del dólar con respecto, en especial, al franco suizo, al marco alemán y al yen japones, ha estado aumentando los precios de las materias primas que esos países suministran y a los bienes que deben importarse desde esos mercados).
- f.- Los Representantes y los Senadores acordaron el 17 de Mayo de 1978, que el déficit presupuestario para el año que comienza el 1º de Octubre de 1978, deberá alcanzar a unos U\$D 50.900 millones, alrededor de U\$D 10.000 millones menos de los que Carter había propuesto en Enero.

24 JUL 1978

50000 50000 15000000